



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2397

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הרווחה	התקבל בוועדת הפטור 16.11.2022	תאריך דיון 13.12.2022
----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
שירותי השיקום התעסוקתי של ישראל	הארכת התקשרות	(3)(4)(ב)	14.11.2022	8000814320

חברי ועדה נוכחים

עמוס שקדי	תפקיד	תפקיד בוועדה
עמיהוד שמלצר	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
יהונתן רוזניק	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (3)(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

לתקופה שמיום 13.12.2022 ועד ליום 30.11.2023 או עד לסיום תהליך העברת השירות לאחריות הרשויות המקומיות וסיום ההליך המכרזי, המוקדם מבניהם.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
גשר שירותי השיקום התעסוקתי של ישראל	590000931		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.12.2023	13.12.2022	30.11.2023	30.11.2023	2,566,880	2,566,880	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- משרד הרווחה והביטחון חברתי (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם גשר-הקרן למפעלי שיקום (להלן - **הקרן**).
- במסגרת ההתקשרות הקרן מפעילה שני סוגי שירותים מרכזיים:
 - מפעלים מקדמי תעסוקה: מסגרות תעסוקתיות המדמות במידה מסוימת את שוק העבודה, אולם אינן מיועדות להכנה של המושמים בהן לעולם העבודה. מושמים (כ-1,400 איש) אינם מקבלים משכורת (אלא מען "דמי כיס"), ואינם נתונים ביחסי עובד-מעביד מול הקרן.

- 2.2. **מרכזי שיקום:** מרכזים שבהם מסופקים שירותי מעטפת, שנועדו להקנות למושמים את המיומנויות הדרושות לצורך השתלבות בשוק העבודה.
3. הקרן היא עמותה ציבורית ישראלית, המספקת שירותים לאבחון ולשיקום תעסוקתי במקרים של אנשים עם מוגבלויות.
4. הקרן פועלת כהקדש ציבורי שנוסד בשנת 1964 על ידי אגף השיקום במשרד הרווחה והביטחון החברתי.
5. המשרד התקשר עם הקרן לצורך מתן השירותים מכוח תקנה 3(29) עבור התקופה שמיום 01.07.07 ועד ליום 06.02.12, בעלות שנתית של 39,950,000 ש"ח. במהלך תקופת ההתקשרות בוצעה הרחבה בהיקף כולל של 8,261,807 ש"ח.
6. מעת לעת, אישרה וועדת הפטור המרכזית את הארכת ההתקשרות עם הקרן עבור התקופה שמיום 01.07.12 ועד ליום 30.11.2022, בהיקף מצטבר של כ-380,800,200 ש"ח כולל מע"מ, על פי תקנות 3(4)(ב)3 ו-3(29) לתח"מ.
7. בהתקשרות האחרונה סכום הפטור שביקש המשרד עמד על סך 8,800,000 ש"ח.
8. לאורך הדרך העמדה המקצועית של המשרד כפי שהתבטאה בדיונים שהתקיימו בין השנים 2018-2020 אצל הסגנית הבכירה לחשכ"ל, היא שיש להעביר את השירות להפעלת הרשויות המקומיות. ואכן, במהלך השנים 2019-2022, החל המשרד בהליכים להעברת המפעלים להפעלת הרשויות המקומיות, או באמצעות ספקים בהתקשרות מול הרשויות. באחד הדיונים בשנת 2020 המשרד הציג סטטוס מעודכן בנוגע להטמעת השירות, וסוכם כי על מנת לסיים את תהליך העברת השירות לאחריות הרשויות המקומיות באופן סדיר, נדרשת הארכת התקשרות עם הקרן עד לסיום ההליכים.
9. בשנים 2020-2021 מתוך 27 מפעלים שהיו בהפעלת גשר באמצעות הפטור, 14 מפעלים עברו במהלך להפעלת הרשויות המקומיות השונות ו 7 מפעלים מוכרזו באמצעות מכרז שפרסם המשרד שמספרו (116/2020).
10. בשנת 2022 הועברו 3 מפעלים להפעלת רשות מקומית ושני מפעלים נמצאים בשלבים סופיים של מכרז רשותי, כמו כן מפעל נוסף נסגר והמשתקמים שולבו כקבוצת עבודה בשוק החופשי.
11. המשרד גיבש מכרז להפעלת שישה מרכזי שיקום והצפי הוא שהמשרד יפרסם את המכרז בחודש הקרוב.
12. כעת מבוקשת הארכת התקשרות מהסיבות הבאות:
- 12.1. המשרד מתכוון לצאת במכרז להפעלת 6 מרכזי השיקום ברחבי הארץ, בגלל המורכבות של כתיבת המכרז המשרד זקוק לעוד שנה. בהתאם ללוח שהציג המשרד המכרז עתיד להתפרסם בתחילת מאי ובחירת הזוכה יהיה בחודש נובמבר.
- 12.2. העברת המפעל של מגדל העמק התעכבה מאחר והרשות המקומית טרם יצאה למכרז, וכרגע המשרד יחד עם הרשות עובדים על הוצאת מכרז, ע"י הרשות המקומית דרך ספק חיצוני.
13. מאז שהמשרד החליט על צמצום הפעילות של המפעלים והעברתם לידי הרשויות המקומיות או דרך פרסום מכרזים פומביים ההיקף המבוקש מדי שנה להתקשרות המשך הלך ופחת לדוגמא בשנת 2021 בקשת הפטור עמדה על 22,000,000 ש"ח, בשנת 2022 עמדה על 8,800,200 ש"ח וכעת מבוקש פטור על סך 2,566,880 ש"ח.
14. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
15. לאור האמור לעיל ונוכח ההתקדמות שהוצגה במהלכים השונים שבצע הגורם המקצועי, במיוחד בשנים האחרונות מר איברהים עבד אל רחמאן, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	עמיהוד שמלצר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000006921 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.